

## РОЛЬ СЕВЕРО-КАЗАХСТАНКОЙ ОБЛАСТИ В ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Тулегенов Т.Б.  
(СКГУ им. М. Козыбаева)

Прошло более 20 лет с того момента, как Казахстан и Россия стали самостоятельными участниками международных отношений. В силу своей исторической и геополитической значимости Россия является важным стратегическим партнером Казахстана. Президент Казахстана Н. Назарбаев отмечал, что «Россия была и остается крупнейшей и пока наиболее мощной страной, и именно ее выбор будет определять стабильность в мире, и в Евразии в особенности» [1].

Исходя из этого российский вектор занимает одно из приоритетных мест во внешнеполитической стратегии Казахстана. Казахстан имеет для России стратегическое значение с точки зрения его фактического лидерства в Центральной Азии, наличия мощного сырьевого потенциала, роли Каспия и комплекса Байконур, четырехмиллионной русской диаспоры. В свою очередь, Россия нужна Казахстану: она во многом предопределяет выход республики на мировые рынки с использованием транспортно-коммуникационных артерий; играет ведущую роль в обеспечении стабильности и безопасности в регионе, в формировании внешнеполитической среды вокруг Казахстана; занимает весьма солидное место в экономике.

Наконец, огромное значение имеют историческая общность двух государств, гуманитарные и культурные связи. Таким образом, последовательное усилие, направленное на дальнейшее становление и укрепление российско-казахстанских дипломатических отношений после распада СССР, строится на богатых исторических традициях и вполне может служить в качестве примера сотрудничества для других стран Содружества Независимых Государств, основанного на формировании глубокого уважения и взаимопонимания между независимыми государствами, какими являются Российская Федерация и Республика Казахстан.

Приграничное сотрудничество Казахстана и России становится все более весомым фактором укрепления двусторонних отношений, создавая благоприятные условия для свободного общения жителей сопредельных регионов, а также способствуя повышению занятости и росту реальных доходов населения.

Сотрудничество сопредельных регионов двух стран имеет ряд объективных предпосылок стратегического, политического, экономического и исторического характера для сближения Казахстана и России. В его основе - взаимодополняющее производство и общие технологии, ранее действовавшие в составе единого народнохозяйственного комплекса, традиционные культурные и общественные связи, географическая близость. Общая протяженность казахстанско-российской сухопутной границы составляет 7 500 километров.

Из 14 областей Казахстана - 7 граничат с 12 регионами Российской Федерации. Около 1 млн. 300 тыс. казахстанцев проживают в приграничных с Россией областях. Создаваемый на границах в рамках сотрудничества пояс доверия и добрососедства - один из важнейших факторов, способствующих ускорению интеграционных процессов.

На начальном этапе приграничное сотрудничество Казахстана и России строилось, исходя из необходимости восстановления разорванных хозяйственных связей и сохранения рынков сбыта продукции. Сегодня эти отношения претерпели

качественное изменение и характеризуются относительно согласованной политикой по защите экономических интересов двух стран, по оказанию взаимного содействия с целью выравнивания диспропорций в развитии национальных экономик.

Основополагающее значение для этого имеет законодательная база:

- Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года;

- Межправительственное соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества государств - участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 26 февраля 1999 года;

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве приграничных областей Казахстана и России от 26 января 1995 года;

- Декларация Республики Казахстан и Российской Федерации о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, от 6 июля 1998 года;

- Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об экономическом сотрудничестве на 1998- 2007 годы от 12 октября 1998 года;

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о приграничном сотрудничестве регионов на 1999-2007 годы от 24 сентября 1999 года;

- Программа приграничного сотрудничества регионов Республики Казахстан и Российской Федерации на 1999- 2007 годы.

Кроме того, приграничное сотрудничество обеспечивается еще и документами регионального уровня, подписанными на встречах руководителей сопредельных областей Казахстана и субъектов Российской Федерации в течение всего времени, начиная с 1991 года. Распад СССР породил целый комплекс серьезных проблем во взаимоотношениях сопредельных хозяйствующих субъектов Казахстана и России, некогда составлявших единое целое.

Взять, к примеру, экономическую инфраструктуру Северо- Казахстанской области. В недавнем прошлом они были связаны не только территориально-географической близостью, но и технологической инфраструктурой. На современном этапе возникла необходимость на совершенно новой правовой и организационной основе решать вопросы приграничного сотрудничества.

Северо-Казахстанскую область называют «Северными воротами» страны. Через ее территорию проходит Транссибирская магистраль, Юг области охватывает известный Турксиб. Через эту область проходил один из маршрутов Великого Шелкового пути. Область находится в непосредственной близости с Уралом и граничит с запада с Курганской, с севера - Тюменской и с востока - Омской областями Российской Федерации. Область располагает значительным экономическим потенциалом и природными ресурсами.

Основным направлением развития экономики является сельское хозяйство, прежде всего зерновое производство. Занимая пять процентов территории Казахстана, область располагает четвертой частью посевных площадей республики и производит в среднем ежегодно от трех до четырех миллионов тонн зерна. Индустриальный потенциал представлен предприятиями машиностроительной, горнодобывающей, обрабатывающей промышленности и переработки сельскохозяйственной продукции. Развивается малый и средний бизнес.

Анализ состояния экономики Северо-Казахстанской области за последние годы показывает, что в целом достигнута стабилизация в реальных секторах экономики, преодолен спад производства, расширяется налоговая база, а местный бюджет растет,

увеличиваются расходы на социальные нужды, заметно активизировалась инвестиционная политика. Значительная роль в этой стабилизации принадлежит приграничному сотрудничеству с сопредельными областями России.

Широкий размах имеет приграничное сотрудничество Северного Казахстана с такой промышленно развитой областью, как Омская. Если объем внешнеторгового оборота с Курганской областью составляет 5 процентов, то с ней - почти 20 процентов, 40 млн. долларов США в год.

Наиболее тесные отношения развиваются между энергетиками двух областей. Петропавловское предприятие «Аксесс-Энерго» получает от Омских ЗАО «Эксперт-Трейд» и ОАО «Омский завод теплоизоляционных изделий» минеральные изделия, трансформаторные масла, приборы контроля и металлопрокат. В августе 2003 года ТОО «АксессЭнерго» заключило договор с ОАО «Омскэнерго» на поставку электроэнергии в Омскую область.

Высокого уровня достигло сотрудничество в социальной и духовной сферах двух соседних регионов. Во многом этому способствовали казахстанские корни губернатора Омской области Л. Полежаева. «В Казахстане у меня полжизни осталось - 22 года, - говорит В. Полежаев, - а в России я всего 16 лет. Безусловно, казахстанский опыт - базовый: как управленец я сформировался не в России. Я пришел сюда уже совершенно подготовленным человеком, потому что прошел в Казахстане все ступени хозяйственной деятельности. Казахи - коренное население наших мест. Они комфортно здесь себя чувствуют. В рамках самоорганизации компактно проживают в аулах, никто не вмешивается в их жизнь, никто не навязывает каких-либо условий жизни, хозяйствования. Они определяют свой внутренний уклад самостоятельно. Старейшины, как правило, являются главами сельских администраций. Люди работают коллективно, занимаются скотоводством, овцеводством, у них своя земля. Живут они даже лучше, чем кто-либо, потому что в семьях казахов меньше пьянства, крепче семейные и межродовые узы. Многие казахи - руководители хозяйств, ученые, преподаватели вузов, много интеллигенции. Например, председатель Союза художников Омской области - казах.

В целях оказания помощи учителям казахского языка Омской области Северо-Казахстанским институтом повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров разработана программа сотрудничества в этой сфере. В 2003 году методисты и преподаватели этого института выезжали к соседям для оказания помощи омским учителям начальных классов с казахским языком обучения. Особенно высокого уровня достигло сотрудничество в области культуры. С 30 июня по 15 июля 2003 года в Омской области прошли гастроли Северо-Казахстанского областного казахского музыкально-драматического театра им. С. Муканова. Детский коллектив «Капельки» при областном Центре творчества детей и юношества в июле 2003 года принял участие в фестивале художественного детского творчества в г. Омске. В течение только одного 2004 года было проведено 14 спортивных турниров в г. Петропавловске с участием омских спортсменов [3].

Столь же интенсивно развивается сотрудничество и с Тюменской областью. Сотрудничество с этим субъектом Российской Федерации строится на основе Соглашения между Акиматом Северо-Казахстанской области и Администрацией Тюменской области, подписанного в г. Петропавловске 20 мая 2002 года. Соглашением предусмотрено взаимодействие соседних областей в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах [4].

Таким образом, все 1 200 километров общей границы Северо-Казахстанской и трех областей Российской Федерации являются территорией особых отношений. Именно здесь, в приграничье, формируется атмосфера доверия и добрососедства. Для

Северо-Казахстанской области характерна одна деталь: как отмечалось выше, по ее территории проходит Южно-Уральская железная дорога, которая находится под управлением России. Есть еще немало нерешенных вопросов в этой связи, о чем говорилось во время январской 2004 года встречи в Астане президентов Казахстана и России. Не дожидаясь разрешения проблем на государственном уровне, руководство области и Южно-Уральской железной дороги подписало еще в 2000 году Соглашение о взаимодействии по улучшению транспортного обслуживания области и по обеспечению устойчивой работы предприятий железнодорожного транспорта.

По условиям этого документа железная дорога взяла на себя ответственность с учетом платежеспособности населения обеспечить перевозку пассажиров не только на дальнем, но и пригородном сообщении, согласовывать с акиматом области любые изменения в движении поездов и их маршрутах, а тем более их отмену. Что немаловажно, Соглашением предусмотрены и вопросы инвестиционного участия железной дороги в области.

#### Литература:

1. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Москва, 25 мая 1992 г.) [Текст]: 13. 08. 1992 г. № 32 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992.
2. Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Страсбург, 9 ноября 1995 г.) ETS № 159 [Текст]: 9. 11. 1995 // Бюллетень международных договоров. – 2009. – № 8.
3. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей ETS № 106. [Текст] : 21. 05. 1980 // Бюллетень международных договоров. – 2003. – № 10.
4. Информация о ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств. Приложение к решению Экономического Совета СНГ «О ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств» от 15 марта 2013 г. – Москва, 2013. – 134 с.

УДК 930.3

## ОБЪЕКТЫ САКРАЛЬНОЙ ГЕОГРАФИИ СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Бектемирова А.А.**

*(СКГУ им. М. Козыбаева)*

Нурсултан Абишевич Назарбаев подчеркнул, что одним из главных условий модернизации общественного сознания является сохранение собственного национального культурно-генетического кода, фундаментальная основа которого - патриотизм. Соединяясь с ценностями и нравственными ориентирами, патриотизм приобретает национальную идею. В этой связи патриотизм рассматривается как часть национальной стратегии государства, и одна из его основ закладывается в любви к своей малой родине, родной земле – Туған жер. Объекты сакральной географии необходимо рассматривать как неотъемлемую часть развития туристской отрасли.

Каждый регион республики обладает уникальными природными ресурсами для развития экотуризма. Исключением не является и Северо-Казахстанская область, которая обладает удивительными природными и историко-культурными объектами, что даёт преимущество для развития новых субъектов предпринимательства и научного