

## ВСТУПЛЕНИЕ КАЗАХСТАНА В СИСТЕМУ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Ламехова М.Г.  
(СКГУ им. М.Козыбаева)

Всемирная торговая организация (ВТО) (от англ. World Trade Organization (WTO)) – это международная организация, созданная в 1995 году для объединения различных стран в экономической сфере и установления правил торговли между государствами-членами. ВТО является преемницей соглашения под названием Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году.

Задачей ВТО является не достижение каких-либо целей или результатов, а установление общих принципов международной торговли. Работа ВТО, также как и ГАТТ до него, опирается на основные принципы, среди которых:

1. Равные права. Все члены ВТО обязаны предоставлять всем другим членам режим наибольшего благоприятствования в торговле (НБТ). Режим НБТ означает, что преференции, предоставленные одному из членов ВТО, автоматически распространяются и на всех остальных членов организации.

2. Взаимность. Все уступки в ослаблении двусторонних торговых ограничений должны быть взаимными.

3. Прозрачность. Члены ВТО должны полностью публиковать свои торговые правила и иметь органы, отвечающие за предоставление информации другим членам ВТО [ 1].

Отличительной особенностью ВТО является создание международных правил торговли и дисциплинарных мер для обеспечения условий свободной торговли, основанной на взаимовыгодных условиях, открытости и равноправия всех стран-членов данной организации.

Политика открытой торговли объективно необходима для Казахстана, имеющего небольшой внутренний рынок и нуждающегося в доступе к расширяющимся мировым рынкам. В настоящее время практически всякое государство, претендующее на создание современной, эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО, и Казахстан, в этом смысле, не является исключением. Президент РК Нурсултан Назарбаев в ежегодных Посланиях к народу рассматривает нашу страну, как успешно интегрирующую в мировую экономику, вот уже несколько лет в деловых и политических кругах, в СМИ звучит проблемная тема о вступлении Казахстана в ВТО, идут дискуссии «за» и «против».

Актуальность темы настоящей статьи обусловлена тем, что Казахстан рассчитывает вступить в ВТО до конца 2012 года. Об этом заявила министр по делам экономической интеграции Казахстана Жанар Айтжанова [ 2]..

Представляемая статья исследует проблему вступления Казахстана в ВТО с точки зрения интеграции в мировую торговую систему, выявляя плюсы и минусы присоединения Казахстана к ВТО.

Вопросы международной торговли являлись предметом исследований во все времена. Проведенные исследования доказывают, что на современном этапе развития мировой цивилизации необходимым условием роста национального благосостояния страны является включение ее в мировую экономику. Присоединение Казахстана к

ВТО является неотъемлемым шагом на пути интеграции в мировое сообщество в качестве полноправного участника многосторонней торговой системы и вывода законодательства республики на современный международный уровень. Республика Казахстан добилась сегодня устойчивого роста во всех секторах экономики: промышленности, сельском хозяйстве, транспорте. В прошлом 2011 году экономика страны выросла на 7,5 процентов. Внутренний валовой продукт на душу населения превысил 11 000 долларов. Объем валового внутреннего продукта Республики Казахстан в 2011 году составил в текущих ценах 27 триллионов 300,6 миллиарда тенге [ 3]. «ЕС является ведущим торговым и инвестиционным партнером Казахстана. Сегодня на долю Евросоюза приходится около 50% казахстанского внешнеторгового оборота и треть привлеченных в страну инвестиций. Внешнеторговый оборот Казахстана с Евросоюзом за январь-ноябрь 2011 года составил \$45,6 млрд (экспорт РК в ЕС – \$39 млрд, импорт – \$6,6 млрд) По сравнению с 2010 годом динамика роста составляет 36%», - сообщает пресс-служба. [ 4].

По многим показателям Казахстан вошел в число 50-ти самых конкурентоспособных стран мира. Глава государства отметил, что построение конкурентоспособной экономики тесно связано с интеграцией в мировую экономику. В этой связи становится актуальным вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию, на которую приходится 95% всей мировой торговли.

Что даст Казахстану участие в ВТО? Членство в этой организации позволило многим странам успешно интегрироваться в мировое сообщество. В настоящее время в нее входит 153 страны мира и еще десятки ожидают приема. В самое ближайшее время май – июнь 2012 года ожидается вступление в ВТО Российской Федерации. Казахстан с 1996 года является наблюдателем в ВТО. В начале 1996 г. Правительством Казахстана был представлен в Секретариат ВТО официальный запрос о присоединении к ВТО, а также Меморандум о режиме внешней торговли республики. Агентством по стратегическому планированию и реформам РК был утвержден план мероприятий по вступлению Казахстана в ВТО, в соответствии с Постановлением Правительства РК №211 от 19 февраля 1996 г. "О вступлении во Всемирную Торговую Организацию" и был сформирован состав межведомственной комиссии РК по вопросам ВТО, Позиция казахстанской стороны по вступлению в ВТО была выражена в заявлении Правительства РК на 2-й Министерской Конференции ВТО в мае 1997 г., в котором обозначены следующие ключевые вопросы:

- все страны-партнеры должны учитывать сложность экономической ситуации в Казахстане, связанной с формированием и реструктуризацией экономики, а также

- требования стран-членов ВТО к Казахстану не должны быть более суровыми, чем к уже присоединившимся странам;

- необходимо применение различных форм содействия процессу вступления, к примеру, проведение переговоров по снижению негативного влияния статьи 402 Раздела IV Торгового закона США 1974 г., поправки "Джексона-Вэника" на условия эффективного присоединения Казахстана к ВТО (по законодательству США в отношении стран СНГ действует поправка "Джексона-Вэника", касающаяся соблюдения прав человека. Суть этой поправки - свобода эмиграции, или передвижения. Таким образом, даже если страны становятся членами ВТО, то США делают оговорку об изъятии этих стран из многостороннего режима. Основное отрицательное последствие для двух стран, которые применяют только двусторонний режим в рамках ВТО, - это то, что они не могут обращаться в ВТО за разрешением споров в случае их возникновения [ 5. Стр. 47-51 ].

Участие в ВТО даст Казахстану множество преимуществ:

- создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;

- возможность реализации текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в международных торговых переговорах при выработке новых правил международной торговли;

- доступ к механизму ВТО по разрешению споров, защищающих национальные интересы, устранение дискриминации;

- обеспечение защищенности национальных производителей в условиях рыночной экономики на основе применения норм и правил ВТО [ 6].

Однозначно сказать о пользе или вреде вступления Казахстана в ВТО достаточно сложно. Мнение политиков и других специалистов расходятся: равное число выступают «ЗА» участие и столько же «ПРОТИВ». Начнем с того, что пойдет нам на пользу или во вред мы сможем судить только когда станем полноценными членами организации ВТО.

Пока же можно только предполагать, спорить, отстаивать свою точку зрения. Вот что считает о необходимости сотрудничества с ВТО Нурсултан Абишевич Назарбаев Президент Республики Казахстан:

- Вступление во Всемирную Торговую Организацию – последовательный шаг на пути интеграции Казахстана в мировую экономику, подкрепленный всем ходом экономических реформ в стране. Для повышения конкурентоспособности казахстанской экономики отечественный бизнес должен не только выдержать конкуренцию внутри страны, но также находить новые рынки для сбыта своей продукции и услуг за пределами страны. Членство в ВТО – это объективный этап в процессе дальнейшей интеграции нашей страны в мировую торговую систему. Это также признание той огромной работы, которая проводится в Казахстане для обеспечения устойчивого экономического роста и роста благосостояния народа Казахстана [7].

Исследования показали, что вступление Казахстана в ВТО – это важнейший фактор экономической политики Казахстана сегодня. Сейчас Правительство ведет активный переговорный процесс. "На сегодня с 27-ю странами завершены двусторонние переговоры. Конечно, особенно значимым является то, что мы смогли завершить переговоры с США и ЕС, которые традиционно во всех вступлениях являются ключевыми для всех стран и в значительной мере определяют позиции других стран-партнеров", - сообщил вице-министр экономического развития и торговли. По словам Тимура Сулейменова, ведомство совместно с секретариатом ВТО разработало "дорожную карту" вступления Казахстана в Организацию, которая предусматривает завершение всех процессов и процедур до конца 2012 года. "В течение первого квартала мы завершим процесс двусторонних переговоров. В течение второго квартала будет завершена работа по корректировке тарифов и обязательств с учетом Агентства уже Российской Федерации ВТО. До ноября текущего года будут завершены все многосторонние переговоры в рамках рабочей группы и подготовлена окончательная версия доклада рабочей группы. И в четвертом квартале 2012 года планируется выйти на министерскую конференцию ВТО, которая нам официально оформит наше членство в данной организации", - заключил вице-министр экономического развития и торговли [8].

А не торопится ли наше молодое независимое государство со вступлением в ВТО? Зачем Казахстану сейчас вступать в ВТО? Исследования показывают, что вступление в ВТО несет с собой как плюсы, так и минусы. С одной стороны, это

открывает предприятиям стран-членов доступ к более дешевым импортным комплектующим и сырью, а населению – к более дешевым товарам и услугам. Но, с другой стороны, несмотря на то, что экономика в целом выигрывает, отдельные отрасли могут пострадать, и существенно.

С одной стороны быть членом ВТО престижно в глазах иностранных инвесторов. Есть надежда, что членство в ВТО обернется для Казахстана притоком дополнительных инвестиций, поскольку зарубежные инвесторы будут чувствовать себя более защищенными. С другой стороны большое значение для Казахстана представляет режим ВТО в отношении торговых споров, особенно при антидемпинговых разбирательствах, применяемых в отношении экспортных товаров Казахстана, который позволит решать торгово-политические споры в рамках, предусмотренных в ВТО процедур, на более справедливой основе. Наконец, Казахстан сможет участвовать в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов. Казахстан будет также иметь дополнительные и выгодные пути транзита для своих товаров. Это особенно важно для развития внешней торговли Казахстана

Казахстану очень важно и выгодно вступать в ВТО после России, потому что все наши транспортные коридоры в Европу идут через Россию, - сказал глава Казахстана в интервью РИА Новости и Интерфаксу. Он подчеркнул, что "вступать на условиях, на которых вошла Россия, для Казахстана очень выгодно, потому что Россия выторговала для себя более высокие тарифы, чем те, которые у нас есть сейчас". Поэтому, считает казахстанский лидер, совершенно нормально, что "что Казахстан станет членом ВТО после России". Тем более, что это, по его мнению "никак не повлияет на наш Таможенный союз и наше Единое пространство" [9].

Вступление Казахстана в ВТО повлечет за собой массу изменений разного характера, трудно, конечно, предугадать исход событий, но, тем не менее, кроме всех тех преимуществ, которые должны положительно подействовать на развитие страны, существуют и отрицательные факторы, которые создают крайне высокую угрозу экономической безопасности страны.

Анализ мировой экспортной структуры показывает, что в ней преобладают готовые товары (87%), доля сырья составляет лишь 13%. В Казахстане экспортно-импортная структура совершенно иная: в экспорте львиную долю составляют сырьевые товары, в импорте - готовая продукция и услуги. Несомненно, вступление Казахстана в ВТО при крайне низкой доли экспорта готовой продукции и услуг сильно ударит по неконкурентоспособным отраслям и предприятиям. Известно, что пока мы имеем конкурентоспособный сектор только в области выработки первичных продуктов переработки и добычи природных ресурсов. Другие отрасли нашей экономики неконкурентоспособны, в особенности это касается сельского хозяйства, легкой промышленности, пищевой промышленности и различных секторов услуг. С вступлением Казахстана в ВТО неизбежны такие социально-экономические последствия, как высвобождение рабочей силы в неконкурентоспособных отраслях, рост безработицы, массовая миграция рабочей силы. Качество товаров должно отвечать международным стандартам. Усилится конкурентная борьба за потребителя, в результате которой или повысится качество товаров и услуг в стране, или они просто исчезнут. По мнению некоторых экспертов, вступление в ВТО может обернуться для Казахстана полной ликвидацией некоторых отраслей народного хозяйства. Наибольший урон от вступления в ВТО, по оценке экспертов, может понести наше сельское хозяйство. Отмена многочисленных льгот и субсидий может послужить серьезной «подножкой» только начавшему подниматься с колен агропромышленному комплексу республики. И хотя соглашением ВТО по сельскому хозяйству в принципе допускается применение экспортных субсидий, однако их уровень, зафиксированный в

обязательствах, должен неуклонно сокращаться. При этом казахстанская продукция сельского хозяйства может оказаться «лишней» на внешних рынках. В связи с наплывом импорта продовольствия, товаров народного потребления и услуг из-за рубежа, возможно, увеличение индекса цен, что приведет к повышению уровня инфляции в стране. Для быстрого получения прибыли на первое время преимущественное развитие получит экспорт сырья и полуфабрикатов. Также от Казахстана потребуют снижения уровня таможенных тарифов с потерей права в дальнейшем их повышать. Понятно, что это будет сильнейшим испытанием для бюджета нашей страны. Отмена таможенных пошлин приведет и к сокращению доходов от транзита товаров.

Анализ проведенных исследований позволяет определить, что вступление Казахстана в ВТО – это ответственный шаг на пути интеграции в мировое сообщество в качестве полноправного участника многосторонней торговой системы и вывода законодательства республики на современный международный уровень. Достижение результатов, ожидаемых от членства Казахстана в ВТО, будет во многом зависеть от условий, на которых состоится вступление Казахстана в эту организацию и уровня, принимаемых Казахстаном обязательств по обеспечению доступа на отечественные рынки товаров и услуг, возможностями противостоять иностранной конкуренции и защищать национальных товаропроизводителей. Ожидать положительных результатов от вступления в ВТО в краткосрочной перспективе нереально, глядя на те события, которые происходят сегодня в соседнем Кыргызстане после вступления в ВТО, нам стоит задуматься, поскольку сегодня поспешное вхождение в ВТО создает крайне высокую угрозу экономической безопасности страны.

#### Литература:

1. WTO.kz
2. ИА «Новости – Казахстан»
3. Агенство РК по статистике
4. 2012 » AIPS » Новости » Внешнеторговый оборот Казахстана с Евросоюзом за январь-ноябрь 2011 года
5. Кошанов А. Интеграция Казахстана в международную торговую систему и ВТО //Аль Пари. 1999. № 6. - С. 47-51
6. <http://www.chamber.kz/WTO.htm>
7. 14 –е Пленарное заседание СИИ - 25 ноября 2005 г., г. Алматы
8. [tengrinews.kz](http://tengrinews.kz)
9. Назарбаев: Казахстан завершит переговоры по вступлению в ВТО в 2012 год Подробнее: <http://www.rosbalt.ru/exussr/2012/01/27/938277.html>.