

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сапрыгина Е.
(СКГУ им. М.Козыбаева)

Забота о людях – гражданский долг и путь к успеху.
Н. А. Назарбаев

В ст. 24 Конституции РК закреплены основные права граждан в сфере трудовой деятельности. Одной из гарантий реализации права работников на здоровье и безопасные условия труда является контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда.

"Контроль" — слово французского происхождения — означает "проверка". В русскую речь оно вошло во времена франко-русского двуязычия и вначале употреблялось в официальных кругах как синоним слова "проверка", но со временем дистанцировалось от него, и сейчас означает не столько проверку, сколько наблюдение с целью проверки. Контролю присуща та особенность, что он не ограничивается кругом вопросов, связанных с соблюдением обязательных предписаний законов и других нормативных актов. Органы контроля интересуются не только тем, не нарушил ли субъект управления действующее законодательство, но и тем, насколько правильно, целесообразно и эффективно использованы все предоставленные ему полномочия. Контроль связан с применением соответствующих властных полномочий (возможности применения санкций), без которых он перестает существовать.

Властный характер контроля проявляется, во-первых, в том, что контролирующие органы вправе осуществлять контроль по своей воле, без согласия контролируемого (и даже вопреки его воле); во-вторых, право контролирующего органа — требовать предоставления документов, разъяснений, а также предъявления средств и материальных ценностей с целью проверки их количественного и качественного соответствия зафиксированному в документах, а контролируемый обязан выполнять эти требования. В-третьих, контролирующий орган вправе давать указания относительно путей и сроков устранения обнаруженных недостатков и нарушений в деятельности контролируемого, а последний — выполнять эти указания; в-четвертых, контролирующий орган в пределах предоставленных ему прав может привлекать к указанным видам ответственности виновных в нарушениях, обнаруженных в процессе контроля. То есть субъекты контрольных правоотношений, как видим, находятся в активном взаимодействии. Активность контролируемого выражается в постоянном информировании контролирующего о совершаемых действиях, о ходе выполнения кем-либо решения, указания и т.п. Активность контролирующего проявляется в том, что он постоянно держит в поле зрения действия подконтрольных. Таким образом, контроль — это деятельность государственных органов и общественных организаций, направленная на проверку соблюдения и исполнения, выявления случаев нарушения норм законодательства.

Согласно разделу 6 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года, существует 3 вида контроля за исполнением трудового законодательства, одним из которых является государственный контроль.

Государственный контроль, в общеправовом смысле - одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и др. правовых актов, издаваемых органами государства. Данный вид контроля реализуется различными органами: парламентами, счетными палатами, конституционными судами, омбудсманами, избирательными комиссиями, контрольно-инспекционными органами правительств и министерств и др.

С учетом разнообразия содержания государственного управления происходит формирование отдельных видов контроля. В зависимости от определяющего критерия при классификации на виды выделяют внутренний и внешний контроль, ведомственный (отраслевой) и над ведомственный, общий и специальный.

Система внутреннего контроля состоит из ведомственного (отраслевого) и надведомственного контроля, которые находятся в непосредственной зависимости от соотношения централизации и децентрализации в сфере государственного управления. Эти виды контроля тесно переплетаются и при взаимодействии дают возможность получить объективную информацию, всесторонне проанализировать положение дел и предупредить негативные последствия. Производятся они относительно конкретной функции управления или отрасли.

В то же время, тесная связь этих видов контроля не дает оснований для их отождествления. Между ними можно выделить ряд отличий, касающихся как сторон контрольной деятельности, так и самого характера контроля.

Так, для отраслевого контроля характерной является организационная подчиненность контролируемого и контролирующего. При надведомственном контроле такая зависимость отсутствует. Отличие этих видов контроля состоит и в разных правовых формах реализации контрольных полномочий и правовых методов воздействия, и в объеме их осуществления. Если ведомственный контроль является чисто внутренним контролем и может касаться разных сторон деятельности подчиненного субъекта, то надведомственный контроль, как правило, касается конкретной функции или определенной стороны управленческой деятельности.

По правовым последствиям отраслевой контроль и надведомственный контроль также имеют ряд отличий. Если отраслевой контроль может ограничиваться мерами административно-организационного воздействия, то при надведомственном контроле контролирующий орган может применять принудительные меры, или же обращаться с представлением результатов контроля в соответствующие государственные органы, уполномоченные применять определенные меры воздействия. В республике Казахстан построение системы контроля в сфере государственного управления происходит путем развития сложных и разветвленных систем надведомственного контроля. Задание таких систем контроля состоит в обеспечении решений комплексного характера, касающихся нескольких или многих отраслей управления, или реализации отдельных функций управления. Поэтому данный вид контроля не связан с административной подчиненностью субъектов.

Правовой основой надведомственного контроля является Конституция Республики Казахстан и законодательные акты, которые выделяют функцию контроля как один из основных видов деятельности государственных органов.

Контроль, который осуществляют другие государственные органы относительно органов исполнительной власти, является внешним. К такому виду контроля относятся: президентский, парламентский, судебный.

Так, например, Президентский контроль, в соответствии со статьей 16 Конституционного закона Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года №2733 «О Президенте Республики Казахстан», по состоянию на 3 февраля 2011 года, осуществляется в сфере контроля за исполнением республиканского бюджета.

Парламентский контроль также осуществляется в данной сфере, в соответствии с конституционным законом о Парламенте от 16 октября 1995 года № 2529, с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.06.07 года, также в статье 26 указано, что контроль может осуществляться депутатами в отношении анализа проведения в жизнь принятых решений. Что касается судебного контроля, то он осуществляется на протяжении всего судопроизводства в соответствии с конституционным законом Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-III «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2010 года.

К субъекту, осуществляющему контроль непосредственно на местах, относится государственная инспекция по труду.

В соответствии с главой 38 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года государственный контроль за соблюдением в организациях трудового законодательства осуществляют государственные инспекторы труда.

Согласно статье 328 Кодекса к государственным инспекторам труда относятся:

Главный государственный инспектор труда Республики Казахстан - руководитель государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду Республики Казахстан. На сегодняшний день главным государственным инспектором труда – экспертом Комитета по контролю и социальной защите является Жумагулов Багдат Садвакасович, главным государственным инспектором труда по Северо-Казахстанской области - Галимбек Гайсин.

В подчинении главного инспектора труда Республики Казахстан находятся главные государственные инспекторы труда государственной инспекции труда являющиеся должностными лицами государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду;

Следующим, в иерархии государственных служащих в области контроля за соблюдением законодательства, являются главные государственные инспекторы труда области, города республиканского значения, столицы, соответственно занимающие посты руководителя областного, города республиканского значения, столицы территориального подразделения государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду.

Государственные инспекторы труда - должностные лица областного, города республиканского значения, столицы территориального подразделения органа государственной инспекции труда, занимают низшую ступень в вертикальной структуре государственного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Не менее важным видом контроля является – внутренний контроль. Главная задача этого направления - вовлечение руководителей всех уровней управления в осуществление необходимого административно-производственного контроля за соблюдением требований охраны труда. Для этого необходима сравнительная характеристика выполняемых руководителями функций по вопросам обеспечения требований трудового законодательства в организации и подразделениях, а следовательно определить что включает в себя понятие «работодатель».

Работодатель – согласно пункту 43 части 1 статьи 1 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года, это физическое или юридическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях.

Исходя из содержания пункта 2.1. статьи 23 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года работодатель обязан осуществлять внутренний контроль по безопасности и охране труда.

С этой целью в производственных организациях, в соответствии со статьей 339 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года, в производственных

организациях с численностью более 50 работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда.

Служба охраны труда на предприятии – самостоятельное структурное подразделение, которое подчиняется непосредственно руководителю и несет ответственность за организацию работы на предприятии по созданию здоровых и безопасных условий труда работающих, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Также к видам контроля относится общественный контроль за соблюдением трудового законодательства, который согласно статьи 341 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года, осуществляют профсоюзы, их объединения в лице своих выборных органов и представителей.

Профсоюзы осуществляют контроль над соблюдением законодательства об охране труда, созданием безопасных и невредных условий труда, надлежащих производственных и санитарно-бытовых условий, обеспечением работников спецодеждой, спецобувью, другими методами индивидуальной и коллективной защиты. В случае угрозы жизни или здоровью работников профсоюзы имеют право требовать от работодателя немедленного прекращения работ на рабочих местах, производственных участках, в цехах и других структурных подразделениях или на предприятиях или производствах физических лиц, которые в соответствии с законодательством, используют наемный труд, в целом на срок, необходимый для устранения угрозы жизни или здоровью работников.

Профсоюзы также имеют право на проведение независимой экспертизы условий труда, а также объектов производственного назначения, которые проектируются, строятся или эксплуатируются, на соответствие их нормативно-правовым актам об охране труда, принимать участие в расследовании причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве и предоставлять свои выводы о них, вносить работодателям, государственным органам управления и надзора представления по вопросам охраны труда и получать от них аргументированные ответы. В случае отсутствия профсоюза на предприятии общественный контроль над соблюдением законодательства об охране труда осуществляется общим собранием работников.

Общее собрание работников по вопросам охраны труда имеют право беспрепятственно проверять на предприятиях выполнение требований к охране труда и вносить обязательные для рассмотрения работодателем предложения об устранении обнаруженных нарушений нормативно-правовых актов по безопасности и гигиене труда.

Для выполнения этих обязанностей работодатель за свой счет организывает обучение, обеспечивает необходимым средствами и освобождает уполномоченных наемными работниками лиц по вопросам охраны труда от работы на предусмотренный коллективным договором срок с сохранением за ними среднего заработка.

Не могут быть ущемлены какие-либо законные интересы работников в связи с исполнением ими обязанностей уполномоченных наемными работниками лиц по вопросам охраны труда, их увольнение или привлечение к дисциплинарной или материальной ответственности осуществляется только с согласия наемных работников в порядке, установленном коллективным договором.

Если уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда считают, что профилактических мер, принятых работодателем, недостаточно, они могут обратиться за помощью к органу государственного надзора за охраной труда. Они также имеют право принимать участие и вносить соответствующие предложения

во время инспекционных проверок предприятий или производств физических лиц, использующих наемный труд согласно законодательству, этими органами.

Уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда действуют в соответствии с типичным положением, которое утверждается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам труда и социальной политики.

Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что контроль как одна из основных форм проверки соблюдения трудового законодательства представляет собой сложный механизм, включающий в себя государственный, внутренний и общественный контроль, каждый из которых, обладая своими особенностями имеет единственной целью защиту прав и законных интересов граждан.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года;
2. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года;
3. Речь Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на церемонии вручения премии ежегодного конкурса по социальной ответственности бизнеса «Парыз», 2 апреля 2011 год.
4. Шиян В.И. Трудовое права: учебное пособие. - М.: МГИУ, 2008. - 172с.
5. Охрана труда в Республике Казахстан: национальный обзор. Астана, 2008. с.14
6. Трудовое право – учебник, Н.А. Абузярова, 2002 год, Алматы, с. 226